

Cartagena de Indias, D. T. y C. 07 de octubre de 2022
Oficio PC-637

Doctora
CAROLINA CALDERON GUILLOT
Directora FUNCICAR
comunicaciones@funcicar.org

ASUNTO: Respuesta de Fondo a su Denuncia D-032-2022

Cordial saludo.

Le informo lo siguiente, con el objeto de dar respuesta final a denuncia de oficio radicada en esta Contraloría con el código **D-032-2022**, publicada en el Diario El Universal en fecha 07 de abril de 2022, en la cual, según monitoreo de FUNCICAR a la transparencia en la contratación pública en el Distrito detecto presuntas irregularidades en la localidad 3 en celebración para prestación de servicios en 2021.

Antecedentes.

La Contraloría Distrital de Cartagena en fecha 18 de abril de 2022, decide atender de oficio denuncia publicada en el Diario El Universal en fecha 07 de abril de 2022, se radica en la Oficina de Participación Ciudadana con el código D-032-2022, mediante oficio PC-283 del 18/04/2022 se asigna a los Profesionales Luzmila Pertuz Theran con apoyo de los asesores Externos Verónica Villanueva Puello y Ubaldo Herazo Buevas, mediante oficio PC-361 de 09/05/2022 se traslada a la Dirección Técnica de Auditoría Fiscal para que sea incluida en proceso auditor.

Actuaciones Administrativas

- La Coordinación de Participación Ciudadana realiza las solicitudes de información PC-286, PC-292 y segundo requerimiento de fecha 26/04/2022.
- La comisión auditoría realiza las siguientes solicitudes: DTAF-ALC-3-OFEXT NO. 02FPLA-18/03/2022 y DTAF-ALC-3-OFEXT NO. 08 FPLA-10/05/2022.

Conclusiones

Según informe de atención de denuncia, firmado por el Director Técnico de Auditoría Fiscal, Hernando Pertuz Corcho, el Profesional Especializado, Supervisor de la Actuación Especial, Wilmer Salcedo Misas y Profesional Universitario Líder, Alberto Pretel, se concluye lo siguiente:

"Esta comisión auditora una vez analizado todos los documentos allegados y practicado las respectivas pruebas de auditoría puede concluir que:

*No existe detrimento en los recursos públicos puestos a disposición del Alcalde Local 3 para la vigencia 2021, ya que todas las adiciones están justificadas como se demostró en el punto 3 **Adiciones no justificadas ni soportadas.***

Y con respecto al contrato SAMC-LOC3-010-2021 por \$397 millones, donde el denunciante expresa puntualmente que el contratista "no dio a conocer específicamente técnicas mínimas de las capacitaciones que se iban a ejecutar, tampoco se definieron las actividades, tiempo y metodología. Ante la ausencia de especificaciones técnicas, el contratista pudo haber ejecutado lo que bien le parecía", se puede apreciar que existen las



suficientes y pertinentes evidencias documentales y fotográficas que demuestran que el contratista no actuó de manera desordenada, caótica o al azar, haciendo lo que bien le pareciera, ya que este contaba con la planeación y los cronogramas de las actividades a realizar para desarrollar de manera eficiente y eficaz el contrato en estudio."

Soportamos lo anterior, anexando informe de atención de denuncia, contentiva en veinticinco (25) folios.

Atentamente,

CRISTINA MENDOZA BUEVAS
Coordinadora Control Fiscal Participativo

Anexos -Informe Atención de denuncia
-Encuesta Satisfacción del Ciudadano



RESPUESTA PETICIONES, QUEJAS, RECLAMOS Y DENUNCIAS

1. INFORMACIÓN GENERAL:
Nombre solicitante: Funcicar
Origen solicitud: a) Directa: b) Proceso auditor: c) Otros X
Actuación Especial de Fiscalización
No. Radicación: D-032-2022
Tipo de solicitud: a) Petición: b) Queja: c) Reclamo: d) Denuncia: X
Fecha recibido Oficina Participación Ciudadana: Informe de Gestión del 18/04/2022
2. INFORMACIÓN SERVIDOR CDC:
Nombre: Wilmer Salcedo Misas
Cargo: Profesional Especializado – Supervisor
Nombre: Alberto Pretel García
Cargo: Profesional Universitario
Fecha asignación: 11/05/2022
3. INFORMACIÓN SOLICITUD:
3.1. Antecedentes: Hechos:
El 18 de abril de 2022 se asigna a la Profesional Universitario Luzmila Pertuz Theran, a la asesora externa Verónica Villanueva Puello y el asesor externo Ubaldo Herazo Buelvas denuncia con código D-032-2022 tomada de oficio por noticia publicada por el diario El Universal fecha 07 de abril de 2022 según estudio de FUNCICAR análisis de 2021 sobre presuntas irregularidades en la contratación de la Alcaldía Local 3 industrial y la Bahía.
3.2. Presuntos Elementos Probatorios aportados por el denunciante:
Denuncia en el Diario El Universal el día 7 de abril de 2022 alojada en el siguiente link: https://www.eluniversal.com.co/cartagena/contratos-en-cartagena-funcicar-identifico-malas-practicas-en-68-procesos-NN6384924
4. Actuaciones Administrativas:
4.1. Desde el área de Participación Ciudadana de la Contraloría Distrital de Cartagena se hicieron las siguientes solicitudes de información:



Cartagena de Indias Distrito Turístico y Cultural.
Oficio PC. 286 - 18/04/2022

Doctor
AROLDO CONGO CARDENAS
Alcalde de la Localidad Industrial y de la Bahía
alcaldepc3@cartagena.gov.co
Ciudad

Asunto: Requerimiento solicitado referente a denuncia 032-3022

Cordial saludo.

En atención al asunto de la referencia, esta Contraloría Distrital con fundamento en sus facultades constitucionales y legales relativas a la vigilancia de la gestión fiscal en el Distrito de Cartagena y a efecto de atender denuncia 032 de 2022, referente a presuntas irregularidades en la contratación vigencias 2020 y 2021 según estudio de FUNCICAR análisis 2021, se requiere de forma urgente proceda remitir con destino a este ente de control, la siguiente documentación correspondiente a la contratación y/o convenios celebrados por concepto de bioseguridad y capacitación celebrados en las vigencias 2020 y 2021, así:

1. Copia de los pliegos de condiciones
2. Copia de los estudios previos
3. Copia de estudio de mercado
4. Copia de estudio del sector
5. Copia de los contratos
6. Copia de los certificados de Disponibilidad Presupuestal
7. Copia de los registros presupuestales
8. Copia de los soportes de pago
9. Pólizas de garantía de cumplimiento
10. Acta de inicio
11. Acta de finalización o liquidación
12. Sirvese informar el estado actual de cada contrato y/o convenio.

La información solicitada deberá ser remitida a este territorial dentro de los cinco (5) días siguientes al recibo de la comunicación, a través de nuestros canales virtuales (contraloria@contraloriadecartagena.gov.co) (excludidena@contraloriadecartagena.gov.co), so pena de incurrir en las sanciones de las que trata el art. 83 y 84 del decreto No. 403 de 16 de marzo de 2020.

Atentamente,

CRISTINA MENDOZA BUELVAS
Coordinadora Control Fiscal Participativo
Bosque Diagonal 22 - Asegado Asador Exterior

Cartagena de Indias Distrito Turístico y Cultural.
Oficio PC. 282 - 18/04/2022

Doctor
AROLDO CONGO CARDENAS
Alcalde de la Localidad Industrial y de la Bahía
alcaldepc3@cartagena.gov.co
Ciudad

Asunto: Adición a solicitud Oficio PC. 286 - 18/04/2022 referente a denuncia 030-3022.

Cordial saludo.

En atención al asunto de la referencia y dando alcance al Oficio PC. 284 - 18/04/2022, mediante el cual esta Contraloría Distrital con fundamento en sus facultades constitucionales y legales relativas a la vigilancia de la gestión fiscal en el Distrito de Cartagena, y a efecto de atender denuncia 032 de 2022, solicitó información y documentación referente a presuntas irregularidades en la contratación vigencias 2020 y 2021 según estudio de FUNCICAR análisis 2021, nos permitimos adicionar a la mencionada solicitud, los siguientes puntos con base en los contratos y/o convenios celebrados en la vigencia 2020 y 2021 por este Alcalde Local:

1. Informes de supervisión
2. Informes técnicos
3. Informes financieros

La información solicitada deberá ser remitida dentro de los cuatro (4) días siguientes al recibo de la comunicación, a través de nuestros canales virtuales (contraloria@contraloriadecartagena.gov.co) (excludidena@contraloriadecartagena.gov.co), so pena de incurrir en las sanciones de las que trata el art. 83 y 84 del decreto No. 403 de 16 de marzo de 2020. Atentamente.

CRISTINA MENDOZA BUELVAS
Coordinadora Control Fiscal Participativo

Bosque Diagonal 22 - Asegado Asador Exterior

Cartagena de Indias Distrito Turístico y Cultural.
Oficio PC. - 28/04/2022

Doctor
AROLDO CONGO CARDENAS
Alcalde de la Localidad Industrial y de la Bahía
alcaldepc3@cartagena.gov.co
Ciudad

Asunto: Segundo requerimiento a solicitud Oficio PC. 286 - 18/04/2022 y PC. 282 - 18/04/2022, referente a denuncia 032-3022.

Cordial saludo.

En atención al asunto de la referencia y dando alcance a los Oficio PC. 284 - 18/04/2022 y PC. 282 - 18/04/2022, mediante los cuales esta Contraloría Distrital con fundamento en sus facultades constitucionales y legales relativas a la vigilancia de la gestión fiscal en el Distrito de Cartagena, y a efecto de atender denuncia 032 de 2022, solicitó información y documentación referente a presuntas irregularidades en la contratación vigencias 2020 y 2021 según estudio de FUNCICAR análisis 2021, nos permitimos requerir la respuesta a los oficios Oficio PC. 286 - 18/04/2022 y PC. 282 - 18/04/2022 que debieron ser allegadas a este órgano de control el día 25 y 28 de abril del año en curso, respectivamente.

Favor remitir la información solicitada dentro de un (1) día siguiente al recibo de esta comunicación, a través de nuestros canales virtuales (contraloria@contraloriadecartagena.gov.co) (excludidena@contraloriadecartagena.gov.co), so pena de incurrir en las sanciones de las que trata el art. 83 y 84 del decreto No. 403 de 16 de marzo de 2020. Atentamente.

CRISTINA MENDOZA BUELVAS
Coordinadora Control Fiscal Participativo

Bosque Diagonal 22 - Asegado Asador Exterior

4.2 La comisión Auditora instalada el día 04 de abril de 2022, para llevar a cabo un proceso auditor en la modalidad De Cumplimiento para la vigencia 2021, hizo los siguientes requerimientos:

- **DTAF-ALC3-OFEXT. N° 02-FPLA -18/03/2022:** En el marco de la Auditoria de cumplimiento que se viene adelantando a la Alcaldía Localidad Industrial y de la Bahía No 3, vigencia 2021, nos permitimos solicitarle la información, que se detalla a continuación:

- Manual de contratación vigente en el año 2021.
- Decretos de delegación vigencia 2021.
- Manual de funciones y sus modificaciones vigentes en el año 2021.
- Procesos y procedimientos vigentes en el año 2021.
- Informes y/o pronunciamientos realizados por la Oficina Asesora de Control Interno en la vigencia 2021 con sus respectivos planes de mejoramientos.
- Mapas de riesgos de gestión y corrupción actualizados a corte 31 de diciembre de 2021, donde se evidencie los controles respectivos.
- Organigrama actualizado a corte 31 de diciembre de 2021.
- **Relación de contratos ejecutados en la vigencia 2021, detallando como mínimo número de contrato, fuente de ingreso, tipo de contrato (prestación, arriendo, suministro, etc.), objeto contractual, valor, contratista, modalidad de contratación, (en Excel).**
- Ejecución del plan de compras de la vigencia 2021.
- Ejecuciones presupuestales de ingresos y gastos de la vigencia 2021.
- Plan de acción programado y ejecutado (en Excel) para la vigencia fiscal 2021.
- Relación de planes, programas y proyectos, realizados durante la vigencia fiscal 2021, relacionando su ejecución, los contratos suscritos en virtud de este y su afectación presupuestal.
- Ultimo plan de mejoramiento suscrito con la Contraloría Distrital de Cartagena, con su ejecución y respectivas evidencias.
- Informe de gestión vigencia 2021.
- Pólizas de manejo de los funcionarios para los que aplique, durante la vigencia fiscal 2021.
- Certificación de la menor cuantía.
- Relación de demandas y/o litigios y su estado al cierre de la vigencia fiscal 2021.
- Listado de las peticiones, quejas, reclamos, recibidas y tramitadas en la vigencia 2021, detallando nombre del peticionario, quejoso, denunciante, fecha de presentación y fecha de respuesta.

- **DTAF-ALC3-OFEXT. N° 08-FPLA -10/05/2022:** En el marco de la Auditoria de cumplimiento que se viene adelantando a la Alcaldía Localidad Industrial y de la Bahía No 3, **vigencia 2021**, está Comisión procede a solicitarle los siguientes expedientes contractuales (relacionados en listado Excel adjunto a esta comunicación), con todos los soportes en sus diferentes fases (precontractual-Contractual-postcontractual).

Tabla 1. Muestra Contractual para auditar vigencia 2021

Número Del Contrato	Objeto Contractual	Valor (\$)	Contratista
CDUM-AL3-004-2020	apoyo a la gestión de riesgo con elementos de protección personal para la zona rural de la localidad industrial y de la bahía con el objeto de mitigar la propagación del virus covid19	1.000.000.000	UNIDAD MEDICA Y DE DIAGNOSTICO DE LA COSTA IPS LTDA

SAMC-LOC3-011-2021	ejecutar acciones que permitan desarrollar el proyecto de dotación de protección personal para la comunidad con el objeto de mitigar la propagación del virus COVID 19 en la localidad industrial y de la Bahía para cumplir las metas de sensibilización sobre programas de gestión de riesgo a 20000 personas en riesgo de contagio del COVID 19	895.725.000,00	FUNDACION PRO AMBIENTE JUAN PABLO SEGUNDO
SAMC-LOC3-02-2020	adecuación yo mantenimiento de parques y zonas verdes en zona urbana de la localidad industrial y de la Bahía del distrito de Cartagena de indias	786.503.962	RAM PROYECTOS DE INGENIERIA S.A.S
CIC-ALC3-001-2020	elaboracion de los estudios y diseño necesarios para la ejecucion de los proyectos de construccion de pavimentos rigidos en la malla vial parques zonas verdes escenarios recreativos y deportivos en la localidad industrial y de la bahia del distrito especial de cartagena de indias	700.000.000	ASOCIACION DE MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DE CÓRDOBA AMUCORDOBA
SAMC-LOC3-001-2020	adecuacion yo mantenimiento de escenarios deportivos en zona urbana y rural de la localidad industrial y de la bahia del distrito de cartagena de indias	601.090.513	CELVIMETALES SAS
SAMC-LOC3-014-2021	contratar la ejecucion de las actividades propias de los proyectos enfocados al fortalecimiento de las condiciones de la poblacion estudiantil que contribuya a la permanencia en el sistema educativo la formacion de la poblacion juvenil para fomentar su participacion ciudadana y el fortalecimiento del capital social la convivencia y la cultura ciudadana	593.000.000,00	FUNDACION PARA EL PROGRESO BIENESTAR SOCIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE FUNPROBIDES
CONV-ALC3-001-2020	aunar esfuerzos técnicos administrativos y financieros para el fortalecimiento empresarial a micro y pequeños negocios en zona rural de la localidad industrial y de la Bahía para mitigar el impacto económico ocasionado por la calamidad pública declarada en el distrito de Cartagena de indias	500.000.000	FEDERACION IMAGINARIO COLECTIVO CARIBE
SAMC-LOC3-001-2021	contratar el mejoramiento de vivienda con saneamiento básico para las familias en condicion de pobreza en la localidad industrial y de la bahia en cartagena de indias y cumplir la meta de 28 hogares en condicion de pobreza extrema para un adecuado saneamiento basico intervenido	499.321.532,00	CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS YO COPRIN SAS
SAMC-LOC3-008-2021	llevar a cabo en la localidad industrial y de la bahia la ejecucion de las actividades propias de los proyectos de fortalecimiento de la atencion integral a los adultos mayores y la atencion inclusiva de las personas con discapacidad en la localidad industrial y de la bahia de cartagena de indias	428.478.000,00	CORPORACION VIVIR CORVIVIR
SAMC-LOC3-008-2021	aunar esfuerzos tecnicos administrativosy financieros para desarrollar el proyecto formacion en elaboracion de productos de aseoy cosmetologia mujer emprendedora en la localidad industrial y de la bahia	400.000.000	PROEMPRESOR SOCIAL CORPORACION PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE
SAMC-LOC3-09-2021	prestacion de servicios para llevar a cabo en la localidad industrial y de la bahia la ejecucion de las actividades propias de los proyectos de fortalecimiento de los procesos de construccion de paz y reconciliacion	398.000.000,00	FUNDACION GEPS (GRUPO DE STUDIANTES PARA LA PROMOCIÓN EN SALUD)





SAMC-LOC3-004-2021	formacion para llevar a cabo en la localidad industrial y de la bahia la ejecucion de las actividades propias de los proyectos de implementacion del programa educacion en cultura ambiental la restauracion de las areas naturales como patrimonio ambiental y el control para garantizar la preservación del espacio público libre de apropiaciones privadas en condiciones fisicas que permitan su disfrute y aseguren accesibilidad para todos y todas cartagena de indias	397.256.964,00	CORPORACION PARA CONCERTAR EL DESARROLLO SOCIAL Y AMBIENTAL DEL CARIBE
SAMC-LOC3-003-2021	formacion para llevar a cabo en la zona rural de la localidad industrial y de la bahia la ejecucion de las actividades propias de los proyectos de formacion en economia inclusiva competitividad y generacion de empleo para el desarrollo de la economia y apoyo para orientar y formar en emprendimiento y oficios acorde con la dinamica laboral y productiva de la localidad que coadyuven a mejorar las condiciones de empleabilidad de los jvenes	397.000.000,00	CORPORACION GESTAR GEOSOCIAL GESTIONAMOS EL DESARROLLO SOCIAL Y AMBIENTAL DEL TERRITORIO GESTAR SO
ALC-LOC3-CONV-004-2020	aunar esfuerzos tecnicos economicos logísticos y juridicos para la aplicacion proyecto de formacion de unidades productivas para la reactivacion economica en zona rural de la localidad industrial y de la bahia formacion en elaboracion de productos de aseo aplicados para la prevencion del covid19	350.000.000	FUNDACION SEMILLERO DE PAZ Y DERECHOS HUMANOS.
SAMC-LOC3-006-2021	prestacion de servicios para llevar a cabo en la localidad industrial y de la bahia la ejecucion de las actividades propias de los proyectos de fortalecimiento de los procesos de formacion sobre derechos de los niños niñas y adolescentes y desarrollo de acciones de prevencion de la violencia en los niños niñas adolescentes y jvenes de la localidad industrial y de la bahia de cartagena de indias area rural de la localidad industrial y de la bahia	345.500.000,00	FUNDACION PROYECTAR DE LA COSTA LA SONRISA DE LOS NIÑOS
SAMC-LOC3-002-2021	formacion para promover el ejercicio y garantia de los derechos economicos de las mujeres competencias laborales y empresariales que les permita mejorar sus ingresos y su autonomia economica a traves de iniciativas productivas	297.446.334,00	FUNDACION SOCIAL EVOLUCIONA
SAMC-LOC3-005-2021	ejecutar acciones que permitan desarrollar el proyecto de asistencia mujer libre de violencia y formacion para promover los derechos sexuales y reproductivos en la mujer en la localidad industrial y de la bahia cartagena de indias	297.000.000,00	FUNDACION PARA EL DESARROLLO AGROPECUARIO O SOCIO AMBIENTAL DE COLOMBIA FUNDAMCOL
CONV-ALC3-003-2020	aunar esfuerzos tecnicos economicos logísticos y juridicos para contratar la implementacion instruccion y realizacion de proyectos sociales para el desarrollo del programa atención a la población en condición de discapacidad en el marco del decreto 092 de 2017	250.000.000	CORPORACION PARA CONCERTAR EL DESARROLLO SOCIAL Y AMBIENTAL DEL CARIBE
MC-LOC3-002-2021	adquisición e instalación de mobiliario insumos y electrodomesticos para el fortalecimiento y funcionamiento de la junta administradora local alcaldia localidad industrial y de la bahia	108.000.000,00	DISTRIBUIDORA Y PAPELERIA VENEPLAST LTDA
MC-LOC3-004-2020	adecuacion general y dotacion para el fortalecimiento de los espacios de atencion y espacios participativos en la alcaldia de la localidad industrial y de la bahia del distrito de cartagena de indias y dar cumplimiento a la meta de aumentar 7 oficinas de la alcaldia local con muebles equipos de oficina y mantenimiento local	70.099.200	SIERRA COMPAÑIA CONSTRUCTOR ES SAS

Fuente: Elaboración propia Comisión Auditora



4.2. Problema Fiscal:

Una vez analizada la denuncia interpuesta por Funcicar y a la luz de la definición de daño patrimonial enunciado en la Ley 610 de 2000, Artículo 6°:

Por su parte, el Artículo 6° de la Ley 610 de 2000. Define el daño patrimonial en la siguiente forma:

“...Daño patrimonial al Estado. Para efectos de esta ley se entiende por daño patrimonial al Estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida, uso indebido o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente, inequitativa e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de las contralorías. Dicho daño podrá ocasionarse por acción u omisión de los servidores públicos o por la persona natural o jurídica de derecho privado, que en forma dolosa o culposa produzcan directamente o contribuyan al detrimento al patrimonio público. **El texto subrayado fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-340 de 2007**”.

Siendo así entonces, los únicos apartes de la denuncia que se pueden tomar presuntamente como daño al patrimonio público son:

3. Adiciones no justificadas ni soportadas: 22 contratos tuvieron adiciones por valor total de \$2.899 millones. La Localidad 2 fue la que más adiciones tuvo (\$1.495 millones), seguida de la Localidad 3 (\$755 millones) y en tercer lugar la Localidad 1 (\$648 millones). Funcicar identificó que el 59% de estos procesos no publicó la justificación técnica, jurídica o financiera de las adiciones, tampoco hicieron públicos los ítems de obras y servicios en los cuales se invirtieron esos recursos.

En 9 de estos 22 procesos con adiciones, se observó que el valor definitivo del contrato hubiese permitido a las localidades contratar mediante otras modalidades más garantistas, como por ejemplo hubo procesos de selección abreviada que tras adiciones, superaban el valor permitido para esta modalidad y pudieron haberse contratado por licitación pública, en caso que se hubiese planeado adecuadamente.

22 contratos tuvieron adiciones por valor total de \$2.899 millones. La Localidad 2 fue la que más adiciones tuvo (\$1.495 millones), seguida de la Localidad 3 (\$755 millones) y en tercer lugar la Localidad 1 (\$648 millones).

Casos especiales

- La Localidad 3 contrató el proceso SAMC-LOC3-010-2021 por \$397 millones para fortalecer el deporte, evitar la discriminación y violencia infantil. Agrupo diferentes actividades dentro de un solo proceso y no dio a conocer especificaciones técnicas mínimas de las capacitaciones que se iban a ejecutar, tampoco se definieron las actividades, tiempo y metodología. Ante la ausencia de especificaciones técnicas, el contratista pudo haber ejecutado lo que bien le parecía.

4.3 RESPUESTA -CONCEPTO. SOLUCIÓN JURÍDICA

Fuentes de criterios identificados

1. Constitución Política de Colombia: Art. 209: La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

2. Ley 80 de 1993 (Estatuto general de la contratación pública), artículos:

Art. 3°. De los fines de la contratación estatal.

Art. 4°. De los derechos y deberes de las entidades estatales.

Art. 25. Del principio de economía.

Art. 26. Del principio de responsabilidad.

3. Ley 1474 de 2011 (Estatuto Anticorrupción), artículos:

Art. 83: Supervisión e interventoría contractual.

Art. 84. Facultades y deberes de los supervisores y los interventores

4. Ley 1150 de 2007 (Medidas para la eficiencia y transparencia en la Ley 80 de 1997), artículos:

Art. 5°: De la selección objetiva.

5. Ley 734 de 2002 (Código Disciplinario Único), artículos:

Art. 34. Deberes, numeral 1, 3 y 21.

Art. 35. Prohibiciones. numeral 1.

6. Decreto 1082 de 2015 (Sector Administrativo de Planeación Nacional), artículos:

Art. 2.2.1.1.1.4.1: Plan anual de adquisiciones.

Art. 2.2.1.1.1.4.3: Publicación del Plan anual de adquisiciones.

Art. 2.2.1.1.1.7.1: Publicidad en el Secop.

Estructura y documentos del proceso de contratación. Planeación. Art. 2.2.1.1.2.1.1 Estudios y documentos previos.

Estructura y documentos del proceso de contratación. Selección. Art. 2.2.1.1.2.2.2 Ofrecimiento más favorable.

7. Manual de contratación y de procedimiento vigente de la Localidad 3.

8. Ley 599 de 2000, Código Penal Colombiano

Para resolver la presente denuncia se tomó cada uno de los puntos de ella, y se hizo el respectivo análisis de la información y las evidencias suministrada a la Comisión Auditora a través de las diferentes actuaciones administrativas, posteriormente se practicaron las respectivas pruebas de auditorías para refutar o afirmar lo expresado por Funcionar.

1. Poca pluralidad de oferentes: Hubo poca pluralidad de oferentes y en los casos en que sí hubo proponentes, no se dio una competencia real en la medida que los contratistas no cumplían con los requisitos exigidos: El 60% de los procesos tuvieron un único oferente, y solo 11 contratos tuvieron más de un oferente habilitado para competir.

Respuesta:

Para este punto se informa que la Alcaldía Local 3, realizó procesos de selección abreviada de menor cuantía, los cuales fueron debidamente publicados en el secop II, dándoles su publicidad y transparencia a cada uno de ellos, toda vez que todos y cada uno de los procesos publicados en el año 2021 cumplieron los términos estipulados dentro del cronograma. Así mismo se comunica que todos los procesos tuvieron más de 5 proveedores interesados en participar, y en lo que respecta a las manifestaciones de interés en virtud de lo dispuesto en el ítem 2.1.2, del pliego de condiciones expedido para los proceso de selección contractual, la manifestación de interés, para ser considerada válida, debe cumplir dos requisitos, así: (i) una acción electrónica, haciendo clic en la plataforma SECOP II y (ii) Diligenciamiento y presentación del Formato 5 anexo del pliego de condiciones del proceso.

Una vez el contratista manifiesta su interés, la entidad publica el consolidado de manifestaciones de interés, donde se puede establecer si el proponente expresa correctamente o no su interés en participar.

Se muestra a continuación evidencias (pantallazos) de proveedores interesados en los procesos de contratación de la Alcaldía Local 3:

SAMC-LOC-005-2021

Proceso	Fecha de inicio	Nombre	Identificación
4	2021/02/21 8:30 AM	FUNDACION MANSIONARIO COLECTIVO CASER	COLCMBIA, Cartagena Número de documento: 900911096
1	2021/02/21 4:13 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
4	2021/02/21 11:05 AM	INSTRUMENTALES, EMBAJADORAS CASEROS DE UNO S.A.S	COLCMBIA, Cartagena Número de documento: 900908661
7	2021/02/21 4:06 PM	LES LIBRERIAS	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900907907
9	2021/02/21 8:59 AM	AGENCIAS INFORMATICA DE SAS	COLCMBIA, Cartagena Número de documento: 900716139
10	2021/02/21 2:46 PM	COMPOSICION DE TARJAS OBISDICAL, OBISDIPNISE EL MARIANO SOCIAL Y JORNAL DEL TIBOROZO	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900178241
13	2021/02/21 8:51 AM	INCLAVINOS	COLCMBIA, Medellín Número de documento: 900913396
14	2021/02/21 4:09 PM	CHOLON ALBERTO PACHECO BOLAN	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900178214
15	2021/02/21 8:42 AM	INTEGRAL GROUP	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900907329

Fuente: Secop II

SAMC-LOC7-2021

Proceso	Fecha de inicio	Nombre	Identificación
7	2021/02/21 9:38 PM	PAVE OF ACE	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900911096
10	2021/02/21 10:43 AM	ROYAL PARK S.A.S	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900704008
11	2021/02/21 8:52 PM	INCLAVINOS	COLCMBIA, Medellín Número de documento: 900913396
21	2021/02/21 2:15 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
22	2021/02/21 12:52 PM	Comaster Cam	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900684264
24	2021/02/21 2:58 PM	UNACIPRO	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900904112
25	2021/02/21 4:50 PM	HEI SALABANCA S.A.S	COLCMBIA, Villavieja Número de documento: 900909486

Fuente: Secop II

SAMC-LOC-11-2021

Proceso	Fecha de inicio	Nombre	Identificación
9	17/11/2021 9:35 AM	QUEBRADA COLOMBIANA REGIONAL ALAMICO	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900102004
12	18/11/2021 10:28 AM	LES LIBRERIAS	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900907907
14	17/11/2021 8:13 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
21	12/11/2021 4:48 PM	ASOCIACION DE MOCOSAS SI A LA VIDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900175374
25	16/11/2021 8:49 PM	COMPOSICION ATACALE	COLCMBIA, Cartagena Número de documento: 900716139
28	17/11/2021 11:23 AM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
27	12/11/2021 12:18 PM	INCLAVINOS	COLCMBIA, Medellín Número de documento: 900913396
28	18/11/2021 10:57 AM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091

Fuente: Secop II

SAMC-LOC-14-2021

Proceso	Fecha de inicio	Nombre	Identificación
8	12/09/2021 11:31 AM	ALAMBA ESTERILIZADA CLASIFICADO	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
10	12/09/2021 08:02 AM	INSTRUMENTALES, EMBAJADORAS CASEROS DE UNO S.A.S	COLCMBIA, Cartagena Número de documento: 900908661
16	12/09/2021 0:58 AM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
18	12/09/2021 6:08 AM	COMASTER CAM	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900684264
19	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
21	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
24	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
26	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
28	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
29	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
30	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
31	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
32	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
33	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
34	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
35	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
36	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091
37	12/09/2021 0:48 PM	FRIBESDA	COLCMBIA, Bogotá Número de documento: 900118091

Fuente: Secop II

Como se puede observar sí hubo afluencia de oferentes en los diferentes procesos contractuales ofrecidos por la Alcaldía Local 3, para esta entidad y muchas más, es imposible persuadir u obligar a los proponentes para que se presenten y concursen en procesos que no son de su interés, ya que es una decisión propia de cada uno de ellos teniendo en cuenta sus expectativas financieras, rentables, de tiempo o modo.

2. Procesos con valores no justificados y sin lograr mejores precios en competencia: Solo el 4% de los procesos competitivos celebrados por las Localidades tuvieron estudios de mercado que justificaban los valores con la debida documentación y soporte. De igual forma se observó que el 51% de contratos no tuvieron cotizaciones según lo publicado en Secop, esto representó un riesgo para la administración eficiente de los recursos públicos, debido a que pudieron establecerse precios sin el debido sustento y por consiguiente se pudo pagar valores superiores a los estándares del mercado.

Las administraciones locales no lograron en 2021 un mejor precio en sus procesos competitivos: el 60% de los contratos fueron celebrados por el mismo presupuesto inicial estimado o en su defecto, no lograron que las propuestas fueran significativamente más económicas.

Respuesta:

El universo contractual de la vigencia 2021 en la Alcaldía de la Localidad Industrial y de la Bahía fue el siguiente:

Tabla 2. Universo contractual vigencia 2021, Localidad 3.

NUMERO CONTRATO	MODALIDAD DE CONTRATACION	OBJETO	CONTRATISTA
LP-LOC3-001-2021	LICITACION PÚBLICA	REHABILITACION Y CONSTRUCCION DE LA MALLA VIAL DE LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE A BAHIA DE CARTAGENA DE INDIAS	CONSORCIO HELIOS
MC-LOC3-001-2021	CONTRATACION MINIMA CUANTIA	COMPRA DE MATERIALES, SUMINISTRO DE UTILES DE OFICINA Y ADQUISICION DE EQUIPOS TECNOLOGICOS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA ALCALDIA LOCAL LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA DEL DISTRITO DE CARTAGENA	DISTRIBUIDOR A Y PAPELERÍA VENEPLAST LTDA
MC-LOC3-002-2021	CONTRATACION MINIMA CUANTIA	ADQUISICION E INSTALACION DE MOBILIARIO, INSUMOS, Y ELECTRODOMESTICOS PARA EL FORTALECIMIENTO Y FUNCIONAMIENTO DE LA JUNTA ADMINISTRADORA LOCAL ALCALDIA LOCAL LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA	DISTRIBUIDOR A Y PAPELERÍA VENEPLAST LTDA
MC-LOC3-003-2021	CONTRATACION MINIMA CUANTIA	MANTENIMIENTO GENERAL Y ADECUACION DE LOS ESPACIOS DE ATENCION Y ESPACIOS PARTICIPATIVOS EN LA ALCLDIA DE LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA DEL DISTRITO DE CARTAGENA	LAGUNA MORANTE S.A.

MC-LOC3-004-2021	CONTRATACION MINIMA CUANTIA	INTERVENTORIA ADMINISTRATIVA, TECNICA, FINANCIERA, CONTABLE Y JURIDICA DEL CONTRATO DE OBRA CUYO OBJETO ES LA REHABILITACION Y CONSTRUCCION DE LA MALLA VIAL DE LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA DE CARTAGENA DE INDIAS	PROYECTOS URBANOS Y CONSTRUCCIONES DEL CARIBE S.A.S
SAMC-LOC3-001-2021	SELECCION ABREVIADA	CONTRATAR EL MEJORAMIENTO DE VIVIENDA CON SANEAMIENTO BASICO PARA LAS FAMILIAS EN CONDICION DE POBREZA EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA EN CARTAGENA DE INDIAS Y CUMPLIR LA META DE 28 HOGARES EN CONDICION DE POBREZA EXTREMA PARA UN ADECUADO SANEAMIENTO BASICO INTERVENIDO	CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS YO COPRIN SAS
SAMC-LOC3-002-2021	SELECCION ABREVIADA	FORMACION PARA PROMOVER EL EJERCICIO Y GARANTIA DE LOS DERECHOS ECONOMICOS DE LAS MUJERES, COMPETENCIAS LABORALES Y EMPRESARIALES QUE LES PERMITA MEJORAR SUS INGRESOS Y SU AUTONOMIA ECONOMICA A TRAVES DE INICIATIVAS PRODUCTIVASTG.	FUNDACION SOCIAL EVOLUCIONA
SAMC-LOC3-003-2021	SELECCION ABREVIADA	FORMACION PARA LLEVAR A CABO EN LA ZONA RURAL DE LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA, LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS PROYECTOS DE FORMACION EN ECONOMIA INCLUSIVA, COMPETITIVIDAD Y GENERACION DE EMPLEO PARA EL DESARROLLO DE LA ECONOMIA Y APOYO PARA ORIENTAR Y FORMAR EN EMPRENDIMIENTO Y OFICIOS ACORDE CON LA DINAMICA LABORAL Y PRODUCTIVA DE LA LOCALIDAD, QUE COADYUVEN A MEJORAR LAS CONDICIONES DE EMPLEABILIDAD DE LOS JVENES	CORPORACION GESTAR GEOSOCIAL GESTIONAMOS EL DESARROLLO SOCIAL Y AMBIENTAL DEL TERRITORIO GESTAR SO
SAMC-LOC3-004-2021	SELECCION ABREVIADA	FORMACION PARA LLEVAR A CABO EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA, LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS PROYECTOS DE IMPLEMENTACION DEL PROGRAMA EDUCACION EN CULTURA AMBIENTAL, LA RESTAURACION DE LAS AREAS NATURALES COMO PATRIMONIO AMBIENTAL Y EL CONTROL PARA GARANTIZAR LA PRESERVACION DEL ESPACIO PUBLICO LIBRE DE APROPIACIONES PRIVADAS, EN CONDICIONES FISICAS QUE PERMITAN SU DISFRUTE Y ASEGUREN ACCESIBILIDAD PARA TODOS Y TODAS CARTAGENA DE INDIAS	CORPORACION PARA CONCERTAR EL DESARROLLO SOCIAL Y AMBIENTAL DEL CARIBE





SAMC-LOC3-005-2021	SELECCION ABREVIADA	EJECUTAR ACCIONES QUE PERMITAN DESARROLLAR EL PROYECTO DE ASISTENCIA MUJER LIBRE DE VIOLENCIA Y FORMACION PARA PROMOVER LOS DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS EN LA MUJER EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA CARTAGENA DE INDIAS	FUNDACION PARA EL DESARROLLO AGROPECUARIO SOCIO AMBIENTAL DE COLOMBIA FUNDAMCOL
SAMC-LOC3-006-2021	SELECCION ABREVIADA	PRESTACION DE SERVICIOS PARA LLEVAR A CABO EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA, LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS PROYECTOS DE FORTALECIMIENTO DE LOS PROCESOS DE FORMACION SOBRE DERECHOS DE LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES Y DESARROLLO DE ACCIONES DE PREVENCION DE LA VIOLENCIA EN LOS NIÑOS, NIÑAS, ADOLESCENTES Y JOVENES DE LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA DE CARTAGENA DE INDIAS. AREA RURAL DE LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA	FUNDACION PROYECTAR DE LA COSTA LA SONRISA DE LOS NIÑOS
SAMC-LOC3-007-2021	SELECCION ABREVIADA	EJECUTAR LAS ACCIONES QUE PERMITAN DESARROLLAR EL PROYECTO FORTALECIMIENTO AL DESARROLLO DE LAS EXPRESIONES ARTISTICAS Y CULTURALES EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA EN CARTAGENA DE INDIAS	FUNDACION PARA LA INNOVACION SOCIAL HACIA EL DESARROLLO
SAMC-LOC3-008-2021	SELECCION ABREVIADA	LLEVAR A CABO EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA, LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS PROYECTOS DE FORTALECIMIENTO DE LA ATENCION INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES Y LA ATENCION INCLUSIVA DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA DE CARTAGENA DE INDIAS.	CORPORACION VIVIR CORVIVIR
SAMC-LOC3-009-2021	SELECCION ABREVIADA	PRESTACION DE SERVICIOS PARA LLEVAR A CABO EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA, LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS PROYECTOS DE FORTALECIMIENTO DE LOS PROCESOS DE CONSTRUCCION DE PAZ Y RECONCILIACION	FUNDACION GEPS (GRUPO DE ESTUDIANTES PARA LA PROMOCION EN SALUD)
SAMC-LOC3-010-2021	SELECCION ABREVIADA	PRESTACION DE SERVICIOS PARA LLEVAR A CABO EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA, LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS PROYECTOS DE FORTALECIMIENTO DEL DEPORTE, RECREACION Y LUDICA Y PREVENCION DE LA DISCRIMINACION Y VIOLENCIA DE GENERO EN NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES DE NUESTRA LOCALIDAD.	INNOVA SERVICIOS S.A.S





SAMC-LOC3-011-2021	SELECCION ABREVIADA	EJECUTAR ACCIONES QUE PERMITAN DESARROLLAR EL PROYECTO DE DOTACION DE PROTECCION PERSONAL PARA LA COMUNIDAD, CON EL OBJETO DE MITIGAR LA PROPAGACION DEL VIRUS COVID 19 EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA, PARA CUMPLIR LAS METAS DE SENCIBILIZACION SOBRE PROGRAMAS DE GESTION DE RIESGO A 20.000 PERSONAS EN RIESGO DE CONTAGIO DEL COVID 19	FUNDACION PRO AMBIENTE JUAN PABLO SEGUNDO
SAMC-LOC3-012-2021	SELECCION ABREVIADA	CONTRATAR LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS PROYECTOS DE IMPLEMENTACION DE PROTECCION Y ATENCION A LOS ANIMALES EN CONDICION DE CALLE, EVITANDO SU REPRODUCCION Y PREVIENIENDO EL ABANDONO DE ANIMALES A TRAVES DE CAMPAÑAS MASIVAS Y LA RESTAURACION DE LAS AREAS NATURALES COMO PATRIMONIO AMBIENTAL EN LA LOCALIDAD.	FUNDACION NUEVA ERA
SAMC-LOC3-014-2021	SELECCION ABREVIADA	CONTRATAR, LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS PROYECTOS ENFOCADOS AL FORTALECIMIENTO DE LAS CONDICIONES DE LA POBLACION ESTUDIANTIL QUE CONTRIBUYA A LA PERMANENCIA EN EL SISTEMA EDUCATIVO, LA FORMACION DE LA POBLACION JUVENIL PARA FOMENTAR SU PARTICIPACION CIUDADANA Y EL FORTALECIMIENTO DEL CAPITAL SOCIAL, LA CONVIVENCIA Y LA CULTURA CIUDADANA.	FUNDACION PARA EL PROGRESO BIENESTAR SOCIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE FUNPROBIDES
SAMC-LOC3-015-2021	SELECCION ABREVIADA	CONTRATAR LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS PROYECTOS DE FORMACION PARA IMPULSAR LOS ESPACIOS Y PROCESOS DE PARTICIPACION DE LAS MUJERES PARA EL PLENO GOCE DE SUS DERECHOS EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA CARTAGENA DE INDIAS, RECONOCIMIENTO Y PROMOCION DE LA DIVERSIDAD SEXUAL EN MEDIO DE LA COMUNIDAD DE LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA, FORMACION PARA LAS FAMILIAS EN PREVENCION DE CUALQUIER TIPO DE MANIFESTACIONES DE VIOLENCIA EN...	FUNDACION SABER SER
SAMC-LOC3-016-2021	SELECCION ABREVIADA	CONTRATAR LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS PROYECTOS DE FORTALECIMIENTO DE LA INCLUSION ETNICA Y APOYO EL DESARROLLO ECONOMICO, SOSTENIBLE E INCLUYENTE DE LA LOCALIDAD, PROMOVRIENDO LA	FUNDACION ENCAUSA



		FORMACION, EL EMPRENDIMIENTO Y BRINDANDO LAS ASESORIAS NECESARIAS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA COMPETITIVIDAD Y EMPLEABILIDAD LOCAL.	
SAMC-LOC3-017-2021	SELECCION ABREVIADA	CONTRATAR LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS PROYECTOS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES Y LIDERES COMUNITARIOS EN LA PARTICIPACION LOCAL Y EL FORTALECIMIENTO DEL CONSEJO LOCAL DE PLANEACION Y DE LOS CONSEJOS COMUNEROS DE GOBIERNOS, URBANOS Y RURALES EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA CARTAGENA DE INDIAS.	GRUPO INGENIUS
SAMCLOC3-018-2021	SELECCION ABREVIADA	CONTRATAR LA RECUPERACION, ADECUACION YO MANTENIMIENTO DE ZONAS VERDES Y PARQUES URBANOS DE LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA DEL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS	CONSORCIO LACHOKAM
SAMCLOC3-019-2021	SELECCION ABREVIADA	CONTRATAR LA CONSTRUCCION Y ADECUACION DE ZONAS VERDES Y LUGARES DE ENCUENTRO EN EL AREA RURAL, CORREGIMIENTO DE PASACABALLO Y SUS VEREDAS QUE PERMITAN TENER ENTORNOS ADECUADOS PARA LOS HABITANTES Y VISITANTES DEL AREA RURAL DE LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA	CAMILA DIAZ CONSTRUCCIONES CIVILES S.A.S.
SAMC-LOC3-020-2021	SELECCION ABREVIADA	CONTRATAR LA EJECUCION DE LAS ACTIVIDADES PROPIAS DE LOS PROYECTOS PARA EL DESARROLLO DE ACCIONES QUE PERMITAN EL MEJORAMIENTO DE LA ATENCION AL CIUDADANO Y LA IMPLEMENTACION DEL MODELO INTEGRADO DE PLANEACION Y GESTION Y EL PLAN INSTITUCIONAL DE ARCHIVO EN EL EJERCICIO DE LA FUNCION PBLICA DE LA ALCALDIA LOCAL DE LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA CARTAGENA DE INDIAS	CORPOGIN-CORPORACION DE GESTION INTEGRAL
SAMC-LOC3-021-2021	SELECCION ABREVIADA	CONTRATAR LA CONSTRUCCION Y MEJORAMIENTO DE ESCENARIOS DEPORTIVOS EN LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA.	CONSORCIO MEJORAMIENTO ESCENARIOS DEPORTIVOS 2021

Fuente: Elaboración propia a partir de SIA Contraloría

La Comisión Auditora seleccionó una muestra de ese total de la contratación de la vigencia 2021, para posteriormente practicar los respectivos procedimientos y pruebas de auditoría pertinentes, a continuación, se detalla esa muestra:



Tabla 3. Muestra contractual a auditar vigencia 2021

Número Del Contrato	Objeto Contractual	Valor (\$)	Contratista	Observaciones
SAMC-LOC3-011-2021	Ejecutar acciones que permitan desarrollar el proyecto de dotación de protección personal para la comunidad con el objeto de mitigar la propagación del virus COVID 19 en la localidad industrial y de la Bahía para cumplir las metas de sensibilización sobre programas de gestión de riesgo a 20000 personas en riesgo de contagio del COVID 19	895.725.000	FUNDACION PRO AMBIENTE JUAN PABLO SEGUNDO	Existe un expediente que contiene las fases del proceso contractual con sus respectivas evidencias, en una caja que contiene 3 carpetas con los registros que demuestran la ejecución de este.
SAMC-LOC3-014-2021	Contratar la ejecución de las actividades propias de los proyectos enfocados al fortalecimiento de las condiciones de la población estudiantil que contribuya a la permanencia en el sistema educativo la formación de la población juvenil para fomentar su participación ciudadana y el fortalecimiento del capital social la convivencia y la cultura ciudadana	593.000.000	FUNDACION PARA EL PROGRESO BIENESTAR SOCIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE FUNPROBIDES	Existe un expediente que contiene las fases del proceso contractual con sus respectivas evidencias en una caja que contiene 13 carpetas con los registros que demuestran la ejecución de este.
SAMC-LOC3-001-2021	Contratar el mejoramiento de vivienda con saneamiento básico para las familias en condición de pobreza en la localidad industrial y de la Bahía en Cartagena de indias y cumplir la meta de 28 hogares en condición de pobreza extrema para un adecuado saneamiento básico intervenido	499.321.532	CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS YO COPRIN SAS	Existe un expediente que contiene las fases del proceso contractual con sus respectivas evidencias en una caja que contiene 2 carpetas con los registros que demuestran la ejecución de este.
SAMC-LOC3-008-2021	Llevar a cabo en la localidad industrial y de la Bahía la ejecución de las actividades propias de los proyectos de fortalecimiento de la atención integral a los adultos mayores y la atención inclusiva de las personas con discapacidad en la localidad industrial y de la Bahía de Cartagena de indias	428.478.000	CORPORACION VIVIR CORVIVIR	Existe un expediente que contiene las fases del proceso contractual con sus respectivas evidencias en una caja que contiene 16 carpetas con los registros que demuestran la ejecución de este.
SAMC-LOC3-008-2021	anuar esfuerzos técnicos administrativos y financieros para desarrollar el proyecto formación en elaboración de productos de aseo y cosmetología mujer emprendedora en la	400.000.000	PROEMPRESAR SOCIAL CORPORACION PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	Existe expediente que contiene las fases del proceso contractual con sus respectivas evidencias en una caja que contiene 6 carpetas con los registros que demuestran la ejecución de este

	localidad industrial y de la Bahía			
SAMC-LOC3-09-2021	Prestación de servicios para llevar a cabo en la localidad industrial y de la Bahía la ejecución de las actividades propias de los proyectos de fortalecimiento de los procesos de construcción de paz y reconciliación	398.000.000	FUNDACION GEPS (GRUPO DE ESTUDIANTES PARA LA PROMOCIÓN EN SALUD)	Existe expediente que contiene las fases del proceso contractual con sus respectivas evidencias, en dos cajas que contienen 15 carpetas con los registros que demuestran la ejecución de este.
SAMC-LOC3-004-2021	Formación para llevar a cabo en la localidad industrial y de la Bahía la ejecución de las actividades propias de los proyectos de implementación del programa educación en cultura ambiental la restauración de las áreas naturales como patrimonio ambiental y el control para garantizar la preservación del espacio público libre de apropiaciones privadas en condiciones físicas que permitan su disfrute y aseguren accesibilidad para todos y todas Cartagena de Indias	397.256.964	CORPORACION PARA CONCERTAR EL DESARROLLO SOCIAL Y AMBIENTAL DEL CARIBE	Existe expediente que contiene las fases del proceso contractual con sus respectivas evidencias en una caja que contiene 4 carpetas con los registros que demuestran la ejecución de este.
SAMC-LOC3-003-2021	Formación para llevar a cabo en la zona rural de la localidad industrial y de la Bahía la ejecución de las actividades propias de los proyectos de formación en economía inclusiva competitividad y generación de empleo para el desarrollo de la economía y apoyo para orientar y formar en emprendimiento y oficios acorde con la dinámica laboral y productiva de la localidad que coadyuven a mejorar las condiciones de empleabilidad de los jóvenes	397.000.000,00	CORPORACION GESTAR GEOSOCIAL GESTIONAMOS EL DESARROLLO SOCIAL Y AMBIENTAL DEL TERRITORIO GESTAR SO	Existe expediente que contiene las fases del proceso contractual con sus respectivas evidencias en dos cajas que contienen 15 carpetas que demuestran la ejecución de este.
SAMC-LOC3-006-2021	Prestación de servicios para llevar a cabo en la localidad industrial y de la Bahía la ejecución de las actividades propias de los proyectos de fortalecimiento de los procesos de formación sobre derechos de los niños niñas y adolescentes y desarrollo de acciones de prevención de la violencia en los niños niñas adolescentes y jóvenes de la localidad industrial y de la Bahía de Cartagena de Indias área rural de la localidad industrial y de la Bahía	345.500.000	FUNDACION PROYECTAR DE LA COSTA LA SONRISA DE LOS NIÑOS	Existe expediente que contiene las fases del proceso contractual con sus respectivas evidencias, en una caja que contiene 13 carpetas con los registros que demuestran la ejecución de este.



SAMC-LOC3-002-2021	Formación para promover el ejercicio y garantía de los derechos económicos de las mujeres competencias laborales y empresariales que les permita mejorar sus ingresos y su autonomía económica a través de iniciativas productivas	297.446.334	FUNDACION SOCIAL EVOLUCIONA	Existe expediente que contiene las fases del proceso contractual con sus respectivas evidencias en una caja que contiene 18 carpetas con los registros que demuestran la ejecución de este.
SAMC-LOC3-005-2021	Ejecutar acciones que permitan desarrollar el proyecto de asistencia mujer libre de violencia y formación para promover los derechos sexuales y reproductivos en la mujer en la localidad industrial y de la Bahía Cartagena de indias	297.000.000	FUNDACION PARA EL DESARROLLO AGROPECUARIO SOCIO AMBIENTAL DE COLOMBIA FUNDAMCOL	Existe expediente que contiene las fases del proceso contractual con sus respectivas evidencias en una caja que contiene 8 carpetas con los registros que demuestran la ejecución de este.
MC-LOC3-002-2021	Adquisición e instalación de mobiliario insumos y electrodomésticos para el fortalecimiento y funcionamiento de la junta administradora local alcaldía localidad industrial y de la Bahía	108.000.000	DISTRIBUIDORA Y PAPELERÍA VENEPLAST LTDA	Existe expediente que contiene las fases del proceso contractual con sus respectivas evidencias, son 120 folios.

Verificados y revisados los expedientes contractuales se evidencia que estos contienen todas las etapas contractuales (estudios de mercado, cotizaciones, presupuestos etc.) que permiten colegir que se realizaron según la fase de planeación y los presupuestos inicialmente asignados.

3. Adiciones no justificadas ni soportadas: 22 contratos tuvieron adiciones por valor total de \$2.899 millones. La Localidad 2 fue la que más adiciones tuvo (\$1.495 millones), seguida de la Localidad 3 (\$755 millones) y en tercer lugar la Localidad 1 (\$648 millones). Funcicar identificó que el 59% de estos procesos no publicó la justificación técnica, jurídica o financiera de las adiciones, tampoco hicieron públicos los ítems de obras y servicios en los cuales se invirtieron esos recursos.

En 9 de estos 22 procesos con adiciones, se observó que el valor definitivo del contrato hubiese permitido a las localidades contratar mediante otras modalidades más garantistas, como por ejemplo hubo procesos de selección abreviada que tras adiciones, superaban el valor permitido para esta modalidad y pudieron haberse contratado por licitación pública, en caso que se hubiese planeado adecuadamente.

Respuesta:

La Alcaldía Local 3, realizó 6 procesos con adicionales, de los cuales (4) cuatro fueron de selección abreviada y (2) dos de mínima cuantía, revisada la plataforma de secop 2, se pudo constatar que dichos adicionales junto con sus estudios previos, se justificaron y se publicaron.

Procesos con Adicionales

1°-samc-loc3-001-2021: Contratar el mejoramiento de vivienda con saneamiento básico para las familias en condición de pobreza en la localidad industrial y de la bahía en Cartagena de indias y cumplir la meta de 28 hogares en condición de pobreza extrema para un adecuado saneamiento básico intervenido

Tipo: **Modificar el contrato**

¿Requiere reconocimiento del proveedor?

Estado de la fecha: 18/12/2021 5:08:10 PM (UTC-05:00 Bogotá, Lima, Quito)

Justificación de la modificación: **adicional**

Documento de la modificación

Archivo	Nombre del archivo	Detalle
ADICIONAL UNIDADES SANITARIAS.pdf	ADICIONAL UNIDADES SANITARIAS.pdf	(198KB)

Detalles de la modificación

Cambios de la Entidad Estatal

El contrato ha cambiado para: **En ejecución.**

- ✚ Campo 2 - - no agregado
- ✚ Campo 2 - - Ref Artículo valor ha cambiado para 2
- ✚ Campo 2 - adicional - Descripción valor ha cambiado para adicional
- ✚ Campo 2 - adicional - Cantidad valor ha cambiado para 1.00
- ✚ Campo 2 - adicional - Unidad valor ha cambiado para UN
- ✚ Campo 2 - adicional - Precio estimado valor ha cambiado para 240 000 000.00
- ✚ Campo 2 - adicional - Precio unitario valor ha cambiado para 240 000 000.00
- ✚ El campo de la modificación Fecha en que contrato fue cambiado es de 21/12/2021 7:00:00 AM (UTC-05:00 Bogotá, Lima, Quito) hasta 31/12/2021 11:00:00 PM (UTC-05:00 Bogotá, Lima, Quito)

Documentos de ejecución del contrato

Descripción	Nombre del archivo	Cargado por		
134586 anexo 1.pdf	134586 anexo 1.pdf	Proveedor	Descargar	Detalle
<input type="checkbox"/> ACTA DE INICIO SAM-LOC3-001-2021-21-10-2021.pdf	ACTA DE INICIO SAM-LOC3-001-2021-21-10-2021.pdf	Comprador	Descargar	Detalle
<input type="checkbox"/> CDP 25 RESERVA CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS.pdf	CDP 25 RESERVA CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS.pdf	Comprador	Descargar	Detalle
<input type="checkbox"/> CDP 50.pdf	CDP 50.pdf	Comprador	Descargar	Detalle
<input type="checkbox"/> CDP 6 RESERVA CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS.pdf	CDP 6 RESERVA CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS.pdf	Comprador	Descargar	Detalle
<input type="checkbox"/> CDP-20-HABITABILIDAD LOCAL.pdf	CDP-20-HABITABILIDAD LOCAL.pdf	Comprador	Descargar	Detalle
<input type="checkbox"/> CRP 167 CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS -FIRMADA (3).pdf	CRP 167 CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS -FIRMADA (3).pdf	Comprador	Descargar	Detalle
<input type="checkbox"/> ESTUDIOS PREVIOS ADICIONALES 01-2021.pdf	ESTUDIOS PREVIOS ADICIONALES 01-2021.pdf	Comprador	Descargar	Detalle
<input type="checkbox"/> JUSTIFICACION ADICION 1.pdf	JUSTIFICACION ADICION 1.pdf	Comprador	Descargar	Detalle
<input type="checkbox"/> RP 25 RESERVA CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS.pdf	RP 25 RESERVA CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS.pdf	Comprador	Descargar	Detalle
<input type="checkbox"/> RP 297 CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS YO COPRIN SAS(1).pdf	RP 297 CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS YO COPRIN SAS(1).pdf	Comprador	Descargar	Detalle
<input type="checkbox"/> RP 6 RESERVA CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS.pdf	RP 6 RESERVA CONSTRUCCIONES Y PROYECTOS DE INGENIERIA COPRIN SAS.pdf	Comprador	Descargar	Detalle

Borrar Cargar nuevo

Fuente: Secop II

2°-SAMC-LOC3-007-2021: Contratar las acciones que permitan desarrollar el proyecto fortalecimiento al desarrollo de las expresiones artísticas y culturales en la localidad industrial y de la Bahía en Cartagena de Indias



ID del contrato en SECOP: CO1.PCCNTR 2939748

Estado: Publicado

Tipo: Modificar el contrato

¿Requiere reconocimiento del proveedor?

Estado de la fecha: 27/12/2021 5:24:11 PM (UTC-05:00 Bogotá, Lima, Quito)

Justificación de la modificación: adicional

Documentos de la modificación

Archivo	Nombre del archivo	Detalle
ADICIONA 01-contrato 07-2021.pdf	ADICIONA 01-contrato 07-2021.pdf	(detalle)

Detalles de la modificación

Cambios de la Entidad Estatal

El contrato fue cambiado para En ejecución.

- ➕ Campo 2 -- fue agregado.
- ⚠ Campo 2 -- Ref. Artículo valor ha cambiado para 2.
- ⚠ Campo 2 - adicional - Descripción valor ha cambiado para adicional.
- ⚠ Campo 2 - adicional - Cantidad valor ha cambiado para 1,00.
- ⚠ Campo 2 - adicional - Unidad valor ha cambiado para UN
- ⚠ Campo 2 - adicional - Precio estimado valor ha cambiado para 94.000.000,00.

Documentos de ejecución del contrato

Descripción	Nombre del archivo	Cargado por			
<input type="checkbox"/> ACTA DE INICIO 007-2021.pdf acta de inicio07.pdf - Act. Valor	ACTA DE INICIO 007-2021.pdf acta de inicio07.pdf	Comprador	Descargar	Detalle	
<input type="checkbox"/> CDP 30 - LOCALIDAD CON EXPRESION ARTISTICA Y CULTURAL.pdf CDP 30 - LOCALIDAD CON EXPRESION ARTISTICA Y CULTURAL.pdf	CDP 30 - LOCALIDAD CON EXPRESION ARTISTICA Y CULTURAL.pdf CDP 30 - LOCALIDAD CON EXPRESION ARTISTICA Y CULTURAL.pdf	Comprador	Descargar	Detalle	
<input type="checkbox"/> ESTUDIO PREVIO ADICIONAL.pdf ESTUDIO PREVIO ADICIONAL.pdf	ESTUDIO PREVIO ADICIONAL.pdf ESTUDIO PREVIO ADICIONAL.pdf	Comprador	Descargar	Detalle	
<input type="checkbox"/> JUSTIFICACION ADICION 1.pdf JUSTIFICACION ADICION 1.pdf	JUSTIFICACION ADICION 1.pdf JUSTIFICACION ADICION 1.pdf	Comprador	Descargar	Detalle	
<input type="checkbox"/> RP 213 FUNDACION PARA LA INNOVACION SOCIAL.pdf RP 213 FUNDACION PARA LA INNOVACION SOCIAL.pdf	RP 213 FUNDACION PARA LA INNOVACION SOCIAL.pdf RP 213 FUNDACION PARA LA INNOVACION SOCIAL.pdf	Comprador	Descargar	Detalle	

[Borrar](#) [Cargar nuevo](#)

Fuente: Secop II

3-SAMC-LOC3-011-2021

¿Requiere reconocimiento del proveedor?

Estado de la fecha: 7/12/2021 6:12:38 PM (UTC-05:00 Bogotá, Lima, Quito)

Justificación de la modificación: ADICIONAL

Documentos de la modificación

Archivo	Nombre del archivo	Detalle
ESTUDIOS PREVIOS. ADICIONAL.docx.pdf ADICION Nº 01 CONTRATO SAMC.pdf	ESTUDIOS PREVIOS. ADICIONAL.docx.pdf ADICION Nº 01 CONTRATO SAMC.pdf	(detalle) (detalle)

Detalles de la modificación

Cambios de la Entidad Estatal

El contrato fue cambiado para En ejecución.

- ➕ Campo 1 -- fue agregado.
- ⚠ Campo 1 -- Ref. Artículo valor ha cambiado para 1.
- ⚠ Campo 1 - ADICIONAL - Descripción valor ha cambiado para ADICIONAL.
- ⚠ Campo 1 - ADICIONAL - Cantidad valor ha cambiado para 1,00.
- ⚠ Campo 1 - ADICIONAL - Unidad valor ha cambiado para UN.
- ⚠ Campo 1 - ADICIONAL - Precio estimado valor ha cambiado para 101.300.000,00.
- ⚠ Campo 1 - ADICIONAL - Precio unitario valor ha cambiado para 101.300.000,00.
- ⚠ El campo de la modificación Recursos de Crédito fue cambiado desde 895.725.000,00 hasta 997.025.000,00.
- ⚠ El campo de la modificación Fuente de los recursos Total fue cambiado desde 895.725.000,00 hasta 997.025.000,00.

[Cambios de la Entidad Estatal](#)

Fuente: Secop II

SAMC-LOC3-019-2021: Contratar la construcción y adecuación de zonas verdes y lugares de encuentro en el área rural, corregimiento de pasacaballo y sus veredas



que permitan tener entornos adecuados para los habitantes y visitantes del área rural de la localidad industrial y de la Bahía

Justificación de la modificación

El contrato amparado en vigencias futuras debidamente aprobadas por la junta administradora local mediante acuerdo 04 de fecha 23 de Noviembre de 2021 y no podrá exceder del 31/12/2022. **CLAUSULA SEGUNDA.** Las demás cláusulas y condiciones pactadas en el contrato N° SANC-LOC3-019-2021, se mantendrán con absoluta vigencia y eficacia. **CLAUSULA TERCERA.** El presente adicional se perfeccionará con la firma de las partes en la plataforma de secop, y requiere la ampliación de las pólizas que amparan el contrato N° SANC-LOC3-019-2021

Archivo	Nombre del archivo	Detalle
ADICIONAL EN TIEMPO 002-2022.pdf	ADICIONAL EN TIEMPO 002-2022.pdf	(detalle)
JUSTIFICACION Y ESTUDIO PREVIO.pdf	JUSTIFICACION Y ESTUDIO PREVIO.pdf	(detalle)

Cambios de la Entidad Estatal

El contrato fue cambiado para a En ejecución.

- El campo de la modificación Duración fue cambiado desde 90 hasta 150
- El campo de la modificación Fecha fin del contrato fue cambiado desde 27/03/2022 12:00:00 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito, hasta 28/05/2022 12:00:00 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito.
- El campo de la modificación Tiempo adiciones en días fue cambiado desde 0 hasta 50

Reconocido por el proveedor: [VER CONSTANCIA DE RECONOCIMIENTO 28-05-2022 12:00:00 PM \(UTC-05:00\) Bogotá, Lima, Quito](#)

Cambios del proveedor

Sin cambios...

Fuente: Secop II

4°-MC-LOC3-002-2021: Compra de materiales, suministro y adquisición de equipos tecnológicos para el fortalecimiento de la alcaldía local localidad industrial y de la Bahía del distrito de Cartagena

Información general

Identificador Único de la Modificación: CO1.CTRMOD.5175761

ID del contrato en SECOP: CO1.PCCNTR.2014973

Estado: Publicado

Tipo: Modificar unilateralmente el contrato

¿Requiere reconocimiento del proveedor?

Estado de la fecha: 4/12/2020 7:34:59 PM (UTC-05:00) Bogotá, Lima, Quito

Justificación de la modificación: SE REALIZA ADICION EN VALOR DEL CONTRATO PO NECESIDAD DE AGREGAR MAS NUMERO DE ARTICULOS NECESARIOS

Archivo	Nombre del archivo	Detalle
ADICIONAL VENEPLAST CON FIRMAS.pdf	ADICIONAL VENEPLAST CON FIRMAS.pdf	(detalle)

Descripción	Nombre del archivo	Cargado por
<input type="checkbox"/> ACTA DE INICIO.pdf	ACTA DE INICIO.pdf	Comprador Descargar Detalle
<input type="checkbox"/> APROBACION DE POLIZAS VENEPLAST.pdf	APROBACION DE POLIZAS VENEPLAST.pdf	Comprador Descargar Detalle
<input type="checkbox"/> CDP 43 GTOS DE FUNCIONAMIENTO A LA LOCAL-3-FIRMADA(4) (1).pdf	CDP 43 GTOS DE FUNCIONAMIENTO A LA LOCAL-3-FIRMADA(4) (1).pdf	Comprador Descargar Detalle
<input type="checkbox"/> POLIZA DE CUMPLIMIENTO.pdf	POLIZA DE CUMPLIMIENTO.pdf	Comprador Descargar Detalle
<input type="checkbox"/> RP 284 VENEPLAST LTDA (1).pdf	RP 284 VENEPLAST LTDA (1).pdf	Comprador Descargar Detalle
<input type="checkbox"/> ESTUDIOS PREVIOS ADICIONAL.pdf	ESTUDIOS PREVIOS ADICIONAL.pdf	Comprador Descargar Detalle

Borrar Cargar nuevo

4. Procesos repetidos año a año: Se observó que 27 procesos tenían objetos muy similares a otros contratos celebrados en 2019 y 2020 por las mismas localidades. La mayoría de estos corresponden a capacitaciones de grupos poblacionales, protección animal, emprendimiento, entre otros. Lo anterior no implica que se estén repitiendo con los mismos beneficiarios, sin embargo, resulta pertinente medir el impacto de



esta inversión que repite la misma oferta institucional para atender las necesidades públicas.

Respuesta:

El Plan de Desarrollo Local como herramienta de gestión de la Localidad Industrial y de la Bahía fue producto de un proceso concertado, teniendo en cuenta las necesidades (nuevas o sostenidas en el tiempo) de la población, expresadas en los Consejos Comuneros de Gobierno y otros espacios de participación. También se elaboró en concordancia con los Planes de Desarrollo del orden Nacional, Departamental y Distrital; con el Programa de Gobierno del Alcalde Local; con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y tomando como Línea Base el Plan de Desarrollo Local 2016-2019, del Gobierno anterior.

Partiendo de todo lo anterior, en ese proceso se establecieron unas Líneas Estratégicas y Programas con Metas a alcanzar dentro de los 4 años del Gobierno Local, las cuales se distribuyen año a año.

Anualmente se establece un Plan de Acción, como se mencionó anteriormente con las metas del cuatrienio, por lo tanto, los Proyectos de Inversión Social que llevan al cumplimiento de esas metas y por ende al Plan de Desarrollo Local en cada vigencia, serán los mismos hasta alcanzar el 100% o al finalizar el periodo de gobierno.

En cada vigencia los proyectos que se van a ejecutar se actualizan en cuanto a costos y población a beneficiar ante la Secretaría de Planeación Distrital.

5. Ausencia de especificaciones técnicas: El 88% de los procesos celebrados por las localidades en 2021 no justificaron los servicios contratados, tampoco indicaron los aportes que cumplía cada ítem para alcanzar el objetivo del proceso. Por ejemplo, se contrataron 4 médicos generales por valor de \$34 millones para tomar peso, medición de glucosa, presión y otras actividades que tal como se indican en el contrato, se puede establecer que esas actividades pudieran haber sido ejecutadas por un profesional de la enfermería. De igual forma en un proceso para prevención de la violencia infantil se contrataron 100 tablets que no se relacionan con los objetivos del contrato; en otro proceso se adquirieron 1.500 sillas plásticas pese a que la población beneficiada era de 500 personas, ninguna de estas adquisiciones se justificó.

Respuesta:

Los servicios contratados de todos los procesos se encuentran justificados en los proyectos sociales presentados a la Secretaría de Planeación del Distrito de Cartagena para el cumplimiento de las metas y acciones a desarrollar de acuerdo al plan de desarrollo local "SALVEMOS A LA LOCALIDAD INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA JUNTOS PODEMOS 2020-2023", cada proyecto tiene una ficha MGA y código BIPIN para iniciar los procesos de selección.

6. Agrupación de servicios y obras: En 2021, las localidades agruparon servicios/obras disímiles dentro de un solo proceso, es así como un contrato para capacitaciones también incluía la dotación de insumos de papelería para la administración local. Esta agrupación pone en riesgo la calidad de los servicios/obras contratadas y dificulta el seguimiento y control tanto del supervisor como de la ciudadanía.

Respuesta:

Si bien es cierto que dentro de los proyectos ejecutados encontramos servicios y



suministros, estos hacen parte de la logística y/o metodología del desarrollo del proyecto, los cuales son estructurados para las comunidades donde no solo se les capacita, sino que se le brindan herramientas para el desarrollo de los mismos, verificados los presupuestos y especificaciones técnicas, se puede observar que a los beneficiarios, no solo se les brinda una capacitación que es un servicio, también se les hace entrega de Tablet, libretas, lapiceros, camisetas, gorras entre otros suvenires que son bienes, los cuales hacen parte de la ejecución y del presupuesto establecido en los proyectos a desarrollar. Es por ello que Para lograr la finalidad del proyecto se requieren de estos dos elementos, los cuales se encuentran estructurados en los presupuestos.

7. Contratación con empresas y personas naturales: Las empresas o comerciantes que más contrataron con las localidades fueron José David Díaz Pastrana quien tuvo 3 contratos que suman \$1.999.515.977 (fue único proponente en todos), seguido de Inverconst S.A. la cual recibió 2 contratos que suman \$1.283.743.050 y además tuvo una participación del 20% en el consorcio Lachokan que ejecuta un contrato de \$896.408,114 (fue único proponente en 2 procesos).

Respuesta:

En la Localidad 3 en la vigencia 2021, no se realizó contratación con persona naturales, solo personas jurídicas.

Casos especiales

La Localidad 3 contrató el proceso SAMC-LOC3-010-2021 por \$397 millones para fortalecer el deporte, evitar la discriminación y violencia infantil. Agrupo diferentes actividades dentro de un solo proceso y no dio a conocer especificaciones técnicas mínimas de las capacitaciones que se iban a ejecutar, tampoco se definieron las actividades, tiempo y metodología. Ante la ausencia de especificaciones técnicas, el contratista pudo haber ejecutado lo que bien le parecía.

Respuesta:

En cuanto a este caso en especial, para la afirmación que dice "... no dio a conocer especificaciones técnicas mínimas de las capacitaciones que se iban a ejecutar, tampoco se definieron las actividades, tiempo y metodología. Ante la ausencia de especificaciones técnicas, el contratista pudo haber ejecutado lo que bien le parecía".

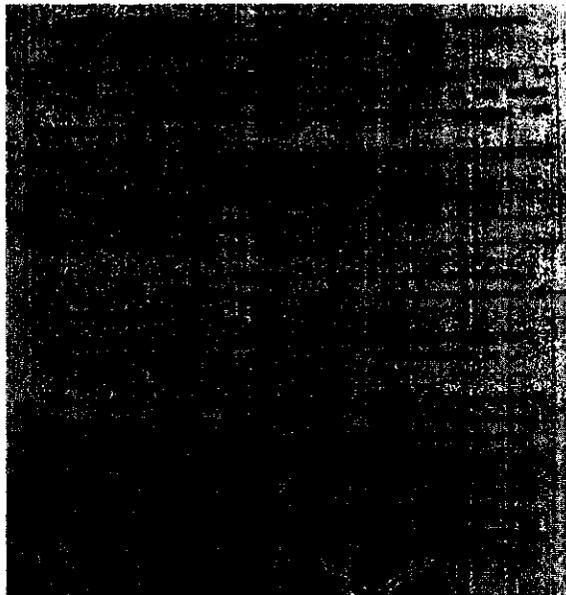
La comisión Auditora puede expresar todo lo contrario, dado que existen las suficientes evidencias documentales y fotográficas que demuestran que el Contratista sí definió las actividades de las capacitaciones, el tiempo y la metodología.

A continuación, se muestran apartes del informe final de gestión (fuente de las imágenes) de ese expediente contractual.

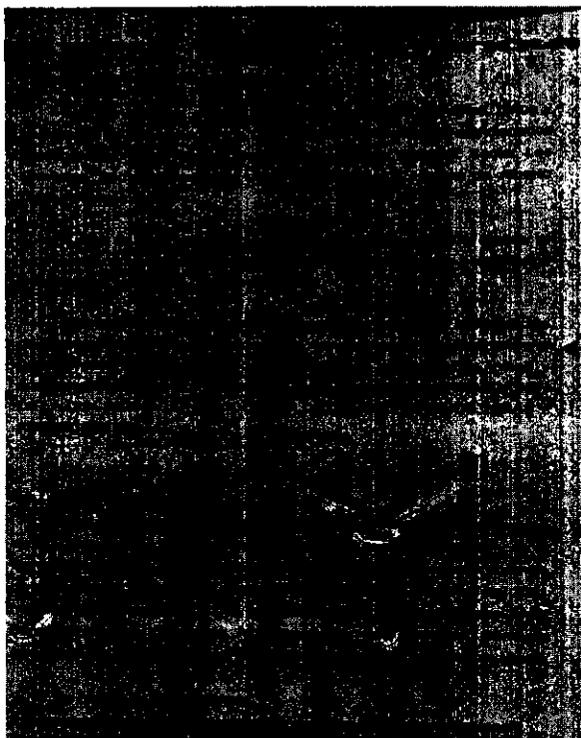




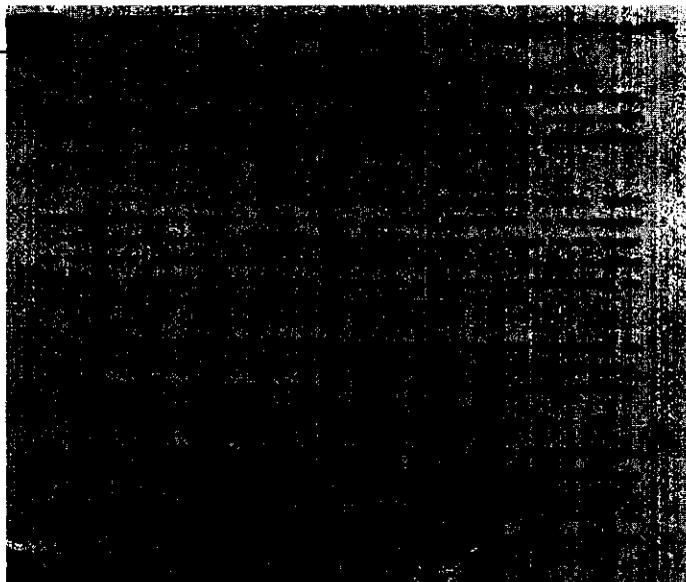
En la imagen de abajo el contratista detalla las actividades a realizar



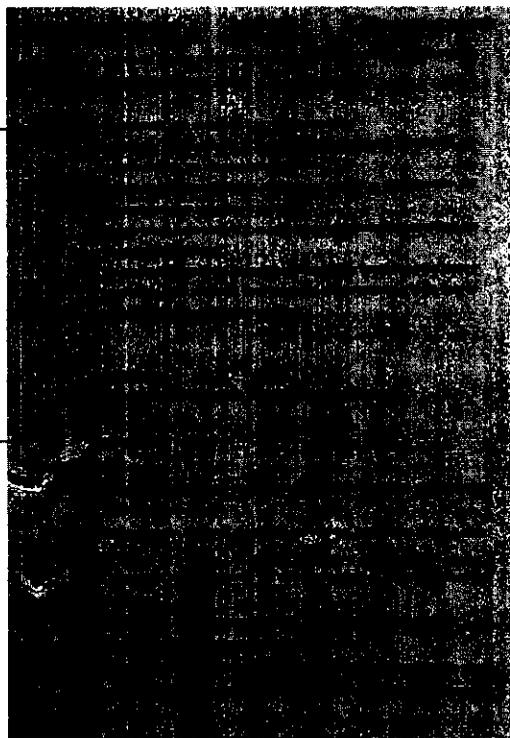
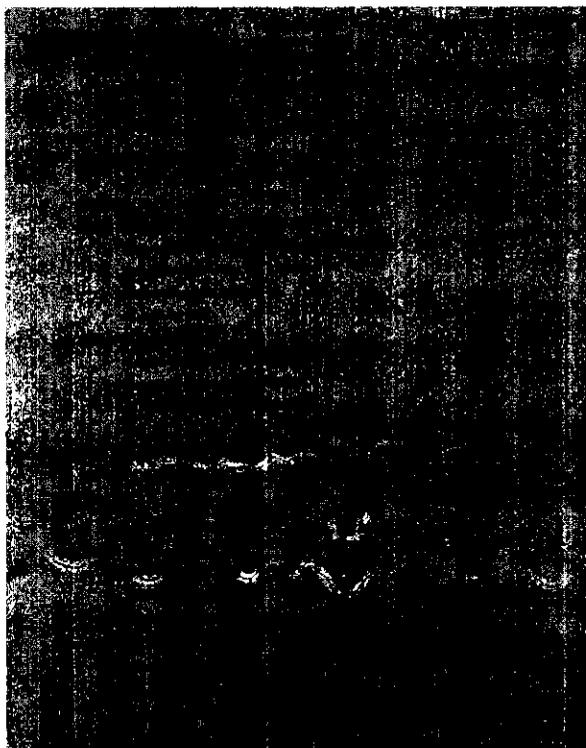
En esta imagen el contratista define el tiempo de las actividades (capacitaciones), 2 veces por semana, con una duración de dos horas por sesión.



Esta imagen muestra la metodología usada por el contratista.

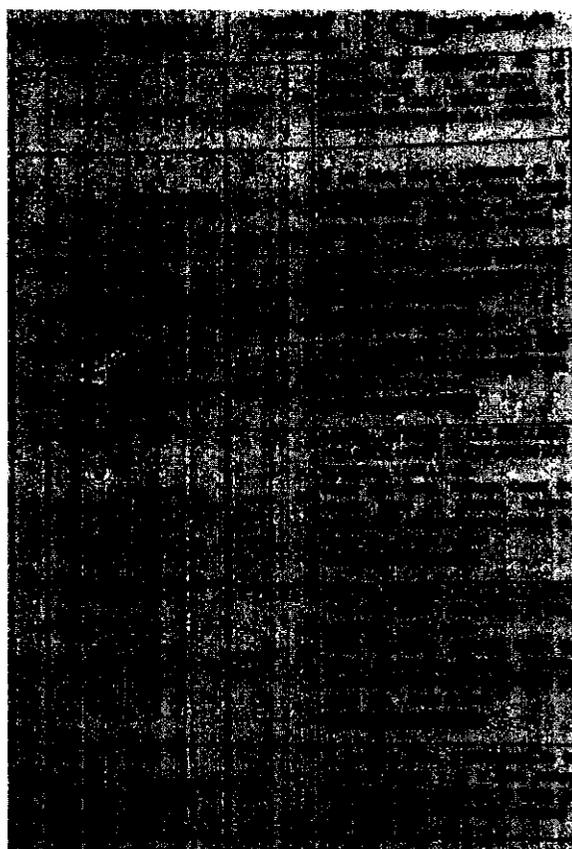
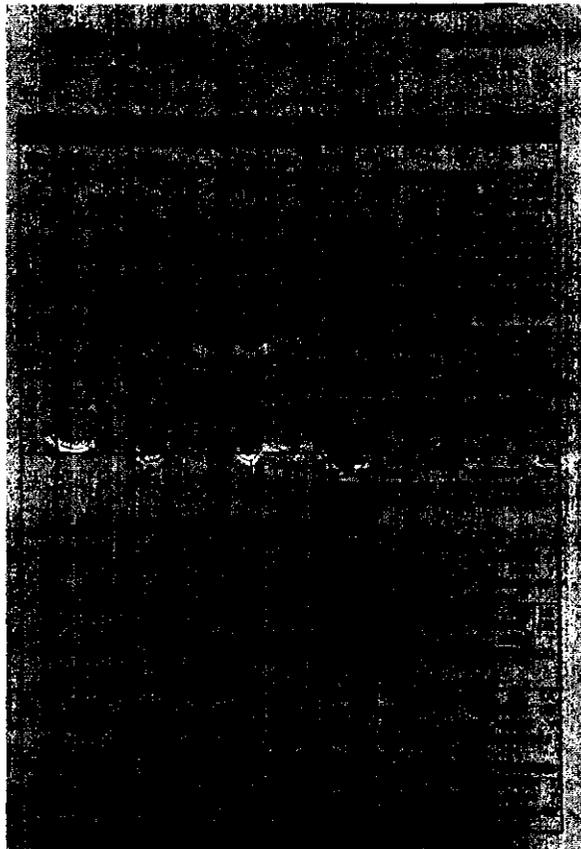


En estas imágenes el contratista enuncia la planeación de los temas en cada sesión de capacitación, con dos horas de duración.

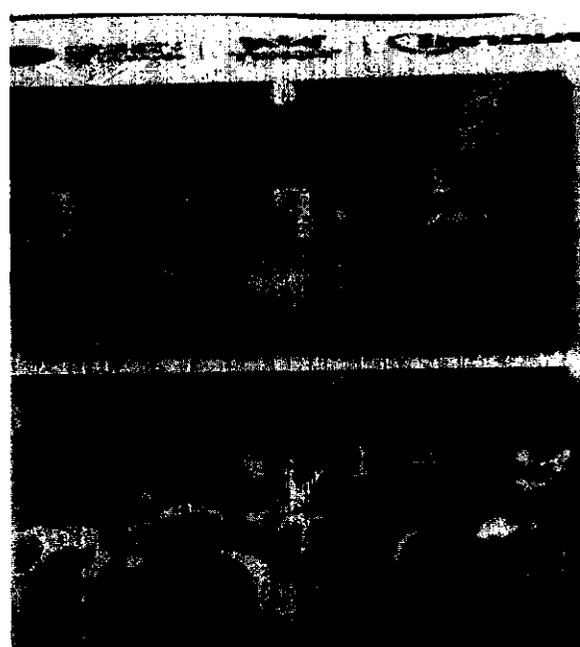




En estas imágenes se aprecia que el contratista contaba con un cronograma para la ejecución de las actividades del contrato en estudio, evidenciando así la planeación y organización de este.



Evidencias de las sesiones de capacitación





5. Conclusiones

Esta Comisión auditora una vez analizado todos los documentos allegados y practicado las respectivas pruebas de auditoría puede concluir que:

- No existe detrimento en los recursos públicos puestos a disposición del Alcalde Local 3 para la vigencia 2021, ya que todas las adiciones están justificadas como se demostró en el punto 3 **Adiciones no justificadas ni soportadas**.
- Y con respecto al contrato SAMC-LOC3-010-2021 por \$397 millones, donde el denunciante expresa puntualmente que el contratista *"no dio a conocer especificaciones técnicas mínimas de las capacitaciones que se iban a ejecutar, tampoco se definieron las actividades, tiempo y metodología. Ante la ausencia de especificaciones técnicas, el contratista pudo haber ejecutado lo que bien le parecía"*, se puede apreciar que existen las suficientes y pertinentes evidencias documentales y fotográficas que demuestran que el contratista no actuó de manera desordenada, caótica o al azar, haciendo lo que bien le pareciera, ya que éste contaba con la planeación y los cronogramas de las actividades a realizar, para desarrollar de manera eficiente y eficaz el contrato en estudio.

	Revisión	Aprobación
Nombre	Hernando Pertuz Corcho	
Cargo	Director Técnico de Auditoría Fiscal	
Firma		
Nombre	Wilmer Salcedo Misas	
Cargo	Profesional Especializado – Supervisor Actuación Especial	
Firma		
Nombre	Alberto Pretelt García	
Cargo	Profesional Universitario - Líder	
Firma		
Fecha	30-09-2022	

